

El Desarrollo Territorial Rural, una Herramienta para una Ruralidad con Equidad

Claudia Fernanda Ríos Moyano
Medico Veterinario Zootecnista
MSc Desarrollo Rural
E-mail: claudiafer.vet@gmail.com

RESUMEN

El presente artículo pretende contextualizar y visualizar en términos generales el desarrollo territorial rural, ya que se ha venido estableciendo como un enfoque alternativo de desarrollo rural en diferentes regiones de Latinoamérica. Adicionalmente, este modelo de desarrollo ha mostrado resultados positivos en términos de equidad y co-gestión para el empoderamiento territorial rural, transformando los modelos tradicionales poco eficientes y generando un desarrollo más transversal que involucra a los diferentes actores de los territorios rurales latinoamericanos en el quehacer de la construcción de su desarrollo tanto social como económico y en la preservación, propagación e integración de su cultura dentro de estos procesos de desarrollo, haciéndolos más eficaces y creando una nueva visión del territorio, tomándolo como elemento principal para la generación del desarrollo en términos de sostenibilidad y sustentabilidad rural.

Palabras clave: empoderamiento, cohesión social, desarrollo rural, desarrollo territorial rural, territorio.

ABSTRACT

This article seeks to contextualize and visualize overall rural territorial development, as it has been establishing as an alternative approach to rural in different regions of Latin America. Additionally, this development model has shown positive results in terms of equity and co territorial rural empowerment, transforming traditional inefficient models and generating a more cross involving different actors in American rural areas in the work of the construction of both social and economic development and the preservation, propagation and integration of culture within these development processes, making them more effective and creating a new vision of the area, taking it as a main element for the generation of development in terms of sustainability rural.

Keywords: empowerment, social cohesion, rural development, rural territorial, development, territory

INTRODUCCIÓN

A lo largo de los años, el sector rural de Latinoamérica se ha caracterizado por llevar a cabo procesos de desarrollo enmarcados en diferentes entornos, elementos, contextos y escenarios. Históricamente estos procesos han involucrado modelos de corte neoliberal, acordes con los cambios económicos, políticos y culturales reinantes a nivel global, de la mano de un desconocimiento del medio rural. Estos procesos, han transformado a lo largo de los años el modelo productivo agrario de la región en torno a la producción de materias primas y mano de obra barata, dirigidos básicamente hacia el sector industrial; sin embargo, estos procesos han demostrado su ineficacia en términos de sostenibilidad y sustentabilidad rural en gran parte de países de Latinoamérica, este hecho se ve reflejado en la pobre calidad de vida del campesinado y en los altos índices de pobreza rural, que no solo se han mantenido durante hace tres décadas, sino que además han crecido a niveles tales que se ha llegado a hablar de indigencia rural (Quispe, 2006) hasta 50% de los campesinos de América latina son pobres y 25% viven en la indigencia (PNUD, 2011).

A los problemas anteriores se adiciona la tercerización y desagrarización de la actividad laboral rural que invalida la utilización de la categoría de campesino (Sánchez, 2011) por parte de la sociedad en general,

en otros términos una descampesinación de la sociedad rural. Esto ha llevado a una creciente insatisfacción de la población rural frente a los modelos tradicionales de desarrollo rural y han ocasionado que la sociedad rural de varios países de nuestro continente, sufran dos procesos contrapuestos: Por una parte, que comparten los mismos efectos nocivos de dicho proceso, es decir, exclusión, sustitución de materias primas o flexibilización del trabajo y por la otra, comparten experiencias organizativas de sociedad rural que buscan los recursos necesarios (tierra, subsidios, apoyos en general), cultura política e identidad de una nueva sociedad rural (Sánchez; et al, 2011); por lo que se viene estableciendo una visión alternativa de desarrollo rural, frente al pedido de la gente hacia un trabajo decente (Canzanelli , 2003).

Ahora bien, en este orden de ideas dentro de estos procesos de desarrollo rural, se han generado, transformado, adaptado e implementado durante la última década, enfoques alternativos, en contraposición a los modelos convencionales con el apoyo de diferentes organizaciones tanto regionales como extranjeras, teniendo como punto de partida la revalorización del territorio en la organización del estado y el crecimiento socioeconómico y como parte de ello el enfoque de desarrollo territorial rural.

ENFOQUES SOBRE DESARROLLO RURAL

Para facilitar el entendimiento de cómo ha sido el proceso de desarrollo rural en Latinoamérica, es importante citar algunos de los enfoques que se han implementado y trabajado

a lo largo de los últimos 60 años y de esta manera comprender más adelante el enfoque de desarrollo rural territorial. Dichos enfoques se muestran en resumen en el cuadro 1.

MODELO	PERIODO	ENFOQUE
ESTRUCTURALISMO	Década de los 50's y mediados de los 60's Latinoamérica	CEPAL, corriente ideológica del desarrollismo. Emblema, la industrialización y el capitalismo del estado, política agraria, subsidios, crédito, modernización del proceso técnico, déficit en la balanza comercial agropecuaria por mayor inversión en la industria y la instauración de la agricultura capitalista
MODERNIZACIÓN	Década de los 50's y mediados de los 60's EE.UU	Proponía a los países del tercer mundo seguir el ejemplo de los países capitalistas desarrollados. Hubo una penetración cultural, económica y social de los países industrializados del norte en los países agrarios del Suramérica. Difundió la Revolución verde, modelo de granjeros capitalistas y la modernización de la producción agraria
DEPENDENCIA	Finales de los 70's Latinoamérica	Dos corrientes: a) estructuralista reformista, que buscaba la agroindustrialización, utilizando la globalización como herramienta y generando nuevas técnicas para la producción de alimentos más baratos negando el acceso a los pequeños campesinos a los mercados; y b) la marxista revolucionaria, buscaba romper con la dependencia cambiando del capitalismo al socialismo, con un desarrollo rural socialista, creando alianzas productivas, rescatando la problemática indígena, la viabilidad del campesinado y la emancipación de la tierra, además promoviendo las alianzas obreras e intentando superar el dualismo funcional de la mano de obra barata y la plusvalía económica.

NEOLIBERALISMO	80's y actualidad EE.UU	<p>Se basa en reglas económicas iguales para todos los sectores sin distinción en un escenario macroeconómico dándole mayor valor al comercio y mercados financieros, discriminado al sector rural y favoreciendo al urbano, generando un estancamiento de sector agropecuario, además promueve el latifundio, la sustitución de importaciones y en consecuencia la desaparición del campesinado para que se dediquen a otras actividades asalariadas y gracias a ello crece la clase social semiproletaria.</p> <p>Por otra parte se propone la modernización de la democracia hacia una más incluyente impulsando la estrategia de desarrollo rural participativo e indica que se debe incluir al campesinado en la creación de políticas agrícolas y proyectos de desarrollo rural.</p>
NEOESTRUCTURALISMO	90's Latinoamérica	<p>CEPAL: Transformación productiva y equidad social. Busca crear ventajas competitivas a través de políticas sectoriales. Impulsa el valor agregado a los productos, nuevos nichos de mercado, la inversión extranjera pero además protege la economía local, igualdad de mercados y promueve la exportación. El estado involucra en el desarrollo a otros actores como las ONG's y la sociedad civil. La política agraria, reconoce la heterogeneidad de los productores por lo que busca favorecer a los campesinos con programas de competitividad y productividad y establece una reconversión productiva hacia nuevos cultivos, de la mano de facilidades para el acceso a nuevos paquetes tecnológicos y financieros</p>

ESTRATEGIAS DE VIDA RURAL	90's Europa	<p>Se refiere a lo rural específicamente. Establece la importancia de los ingresos de actividades no agrícolas prediales y extraprediales realizadas por los miembros de las familias campesinas. Divide a las familias campesinas en pobres, puesto que solo buscan un mecanismo para el acceso a un pedazo de tierra y así lograr un ingreso de subsistencia; por otro lado las familias campesinas ricas ejercen una actividad que les permite acumular capital, para comprar tierra, hacer mayores inversiones en insumos. Adicionalmente, establece la pluriactividad de la economía campesina, es decir el incremento en diferentes actividades no agropecuarias como por ejemplo las artesanías, el turismo rural, comercio, transporte, procesamiento de productos entre otros. Busca la generación de nuevas políticas públicas agrarias, para mitigar los procesos neoliberales con mayor participación de actores locales. Finalmente dicta que el centro del desarrollo es la agricultura campesina, de la mano de principios de sostenibilidad ambiental, igualdad de género, equidad en la participación social y la descentralización por medio de desarrollo local. Revaloriza los capitales social, humano, natural, físico, financiero y cultural como activos</p>
----------------------------------	-------------	--

Cuadro 1. Enfoques de desarrollo rural latinoamericano. Adaptación basada en el documento de Cristóbal Kay, Enfoques sobre el desarrollo rural en América latina y Europa desde mediados del siglo XX.

DESARROLLO TERRITORIAL RURAL

El enfoque territorial o también llamado desarrollo territorial rural, es entendido como un proceso de transformación productiva e institucional en un espacio determinado, cuyo fin es mejorar las condiciones de vida de las familias que viven en el territorio, especialmente los pobres. Dicho cambio productivo pretende estimular y facilitar la integración de los actores locales entre sí y entre los agentes externos relevantes; e incrementar las oportunidades para que la población participe del proceso y de sus beneficios (Quispe; et al, 2006) es decir que es esencial dentro de este tipo de modelos alternativos, la transformación del papel que juegan los actores rurales en la construcción del desarrollo de sus territorios y en el continuo proceso del desarrollo de la sociedad (Sánchez; et al, 2011). Este tipo de desarrollo implica el desenvolvimiento armónico del medio rural, traducido en un crecimiento y generación de riqueza en función de la cohesión social como expresión de la equidad, solidaridad, justicia, pertenencia y la cohesión territorial como expresión de espacios, recursos, sociedades e instituciones inmersos en regiones naciones o espacios supranacionales que los definen como unidades cultural, política y socialmente integradas (Quispe; et al, 2006).

Es así como, este enfoque además aborda la situación general de una región como resultado de un proceso que abarca múltiples factores como la base de los recursos naturales, la distribución de los modos de vida de la sociedad, la disponibilidad de los conocimientos especializados adecuados, la eficacia de los vínculos entre lo rural y lo urbano y la capacidad relativa de la gente, para participar en los mercados nacionales e internacionales. (Quispe; et al, 2006). Lo que esto indica es

que este modelo de desarrollo permite destacar los valores territoriales, de identidad, diversidad y flexibilidad que han existido en el pasado y en las formas de producción, no solo basadas en la gran industria, sino en las características generales y locales de un territorio determinado (Alburquerque, 2004). Es decir que se revaloriza tanto a los actores como a los territorios, designado a éstos no solo como un espacio físico sino también como un todo, donde se incluye elementos intangibles como la cultura, la religión, las creencias entre otros, que van a su vez a potencializar e incidir en los procesos productivos de una región en particular.

Simultáneamente, este proceso favorece la integración de los sectores públicos, privados y sociocomunitarios, bajo parámetros de sostenibilidad y sustentabilidad regional; contribuyendo a la resolución de conflictos y mejora en la calidad de vida de su población, lo que ha posibilitado una conexión con los actores locales y una eficiente articulación de los mismos en torno al rescate de sus territorios, como fuente de desarrollo abocado hacia sus potencialidades y en consecuencia, ha permitido la gestación de un entorno territorial que estimule la innovatividad del tejido productivo y empresarial, que constituyen aspectos cruciales en el diseño de estrategias de desarrollo (Canzanelli; et al, 2003); todo lo anterior, con el fin de dinamizar y facilitar la inserción en forma competitiva en lo global, capitalizando al máximo las capacidades locales y regionales a través de las estrategias de los diferentes actores en juego (Carvajal, 2011)

EL DESARROLLO TERRITORIAL RURAL EN LATINOAMERICA

La implementación del enfoque de desarrollo territorial rural en Latinoamérica, se ha re-

flejado en experiencias exitosas de desarrollo económico local que se han desarrollado de manera eficiente y efectiva en diferentes regiones, basando su estrategia en el establecimiento de una constante búsqueda de recursos endógenos, generando dinamismo económico y social a través del desarrollo de los recursos locales (Art Redes y PNUD Colombia; et al, 2011), y generando un aporte real al desarrollo rural en términos de empoderamiento territorial endógeno. Además de exitosas dichas experiencias con enfoques alternativos nuevos, coinciden particularmente con la visión de promover el progreso rural desde abajo y desde dentro (Quispe; et al, 2006) es decir que el modelo se ha transformado hacia uno de tipo horizontal que permite un mayor grado de participación en la generación del desarrollo propio por parte de las comunidades rurales.

Igualmente, estas experiencias incluyen al desarrollo territorial rural dentro de su quehacer, puesto que rescatan el papel de los actores, los involucran, los integran con las diferentes instituciones y se enfocan en el desarrollo de los territorios a partir de diagnósticos generados desde los territorio por la misma comunidad y con la ayuda de la intervención de algunos actores externos, que son mediadores y garantes de dichos procesos y algunas veces participan con inyección de recursos, generando de esta manera un cambio hacia la transformación no solo social sino productiva.

Es importante señalar que dentro de la concepción de el desarrollo territorial se involucran otros conceptos que vale la pena resaltar dentro de los que se incluyen:

EMPODERAMIENTO TERRITORIAL

Un concepto clave incluido en el enfoque

de desarrollo territorial rural, es la noción de empoderamiento, que representa una dimensión individual y colectiva que se traduce en la consolidación de las organizaciones sociales, que implican las capacidades y las acciones estratégicas en relaciones conflictuales. (Debuyst, 2009)

DESARROLLO LOCAL

Se define como la capacidad propia o endógena que tiene la localidad por generar mecanismos de creación de riqueza sobre la base de recursos específicos (Paz, 2006); es además un proceso de desarrollo integral, que conjuga la dimensión territorial, las identidades o dimensión cultural, la dimensión política y la dimensión económica; es una apuesta a la democratización de las localidades, al desarrollo sustentable y equitativo repensando las potencialidades del territorio y la sociedad local; supone además la circunscripción del desarrollo a un espacio local determinado. Adicionalmente, la visión del territorio se destaca dentro de este modelo de desarrollo, puesto que tiene un elevado grado de importancia como soporte de la actividad humana y es por ello, que el carácter local del desarrollo requiere que su concepción y materialización sea protagonizada por los propios actores locales (Carvaljal, 2011). El desarrollo local se puede entender además como un proceso concertado de construcción de capacidades y derechos ciudadanos en ámbitos territoriales político-administrativos del nivel local (municipios = territorio) que deben constituirse en unidades de planificación, de diseño de estrategias y proyectos de desarrollo en base a los recursos, necesidades e iniciativas locales. Este proceso incorpora las dinámicas del desarrollo sectorial, funcional y territorial, que se emprendan desde el Estado, las organizaciones sociales y la empresa privada en el

territorio. El desarrollo local es integral; es decir, incorpora en el diseño de sus planes al conjunto de dimensiones presentes en el territorio: social, económico, ambiental, etc. Por ello, iniciar un proceso de desarrollo local debe permitir favorecer el crecimiento económico, la democracia política y el progreso social, de modo que se vaya alcanzando el desarrollo humano sostenible.¹

Otra definición de desarrollo local destaca la puesta en marcha de un proceso dinámico de ampliación de las capacidades locales para lograr la mejoría intergeneracional sostenida de la calidad de la vida de todos los integrantes de una población. Ello incluye, entre otros:

-componentes económicos (trabajo productivo, ingreso, satisfacción racional de necesidades legítimas, suficiencia y calidad de los bienes públicos, etc).

-componentes sociales (integración en condiciones de creciente igualdad, efectiva igualdad de oportunidades, convivencia, justicia social...)

-componentes culturales (autoestima, pertenencia e identidad histórica, integración a comunidades con contención, valores de solidaridad y tolerancia...)

-componentes políticos (transparencia, legitimidad y responsabilidad de las representaciones, participación directa responsable e informada de la ciudadanía en²

Los objetivos del desarrollo local son el mejoramiento del empleo y la calidad de vida de la población de la comunidad territorial correspondiente y la elevación de la equidad social. Transformación del sistema productivo local, incrementando su eficiencia y competitividad, generando fomento de la diversificación productiva local e incremento del valor agregado en las actividades económicas locales de la mano de la Sostenibilidad ambiental de las actividades locales.³

En cuanto a la importancia del desarrollo local, esta se podría delimitar a tres aspectos: político, social y económico. Desde el punto de vista político, es importante porque contribuye al fortalecimiento de la descentralización político administrativa, la ampliación de capacidades de participación y empoderamiento local y a la consolidación de la gobernabilidad democrática. Desde el punto de vista social, las políticas de desarrollo territorial favorecen la inclusión de los sectores excluidos, contribuyen a la reducción de la pobreza y de la exclusión social, a la generación de empleo, diversidad productiva y ampliación de la competitividad. Finalmente, desde el punto de vista económico es importante puesto que ayuda al desarrollo del capital endógeno con las cadenas de valor del territorio, a la formación para el empleo y al desarrollo de la Competitividad territorial.⁴

Un aspecto importante que hay que tener en cuenta al hablar de desarrollo local es el capital humano, puesto que es uno de los princi-

¹ ROJAS, Luis. Manual para la Gestión Municipal del Desarrollo Económico Local Lima. (Enfoques, herramientas y estrategias para el DEL) febrero de 2006 disponible en http://www.inwent.org.pe/redelperu/documentos/manual_para_la_gestion_municipal_del_desarrollo_economico_local.pdf

² CARVAJAL, Arizaldo. desarrollo local manual básico para agentes de desarrollo local. Málaga, España, Mayo de 2011 disponible en <http://www.foromundialadel.org/desc/Manual%20para%20agentes%20DL.pdf> consultado el 10 de junio de 2011

³ ALBURQUERQUE Francisco .Metodología para el desarrollo económico local 7/11/2006 <http://www.ugd.edu.ar/materias/desarrollolocal/Procesosdesarrollolocal/docs/Alburquerque.pdf> consultado el 5 de junio de 2011

⁴ ART REDES y PNUD COLOMBIA. Logros, Desafíos y Perspectiva de las ADEL en Colombia. Abril 12 de 2011. disponible en http://pnudcolombia.org/adel/Desafios_ADEL_en_Colombia_2011_Final.pdf consultado el 18 de mayo de 2011

pales factores del desarrollo local; las capacidades, conocimientos y aptitudes de las personas son las que permiten poner en marcha y mantener procesos de desarrollo. Los facilitadores de estos cambios deben poseer la receptividad, liderazgo y conocimientos necesarios para promover las iniciativas que puedan surgir en comunidades o distritos, impulsar nuevas acciones y organizar el proceso de desarrollo del territorio en el cual reside.⁵

Desarrollo Económico Local DEL

El desarrollo económico local puede definirse, como señala la Organización Internacional del Trabajo, como un proceso de desarrollo participativo que fomenta los acuerdos de colaboración entre los principales actores públicos y privados de un territorio, posibilitando el diseño y la puesta en práctica de una estrategia de desarrollo común a base de aprovechar los recursos y ventajas competitivas locales en el contexto global, con el objetivo final de crear empleo decente y estimular la actividad económica. Promueve alternativas locales que contribuyan a la cohesión social, la inclusión, la convivencia y la paz, construyendo capacidades y generando oportunidades especialmente en las comunidades y poblaciones excluidas de los territorios. Por eso, desde una óptica de construcción de paz, el Desarrollo Económico Local Incluyente está concebido como un medio para avanzar en el desarrollo humano y ampliar las oportunidades y las opciones de la población a través de la participación activa de los actores locales en los procesos de

desarrollo, estimulando la competitividad de un territorio. Es así como el instrumento impulsado por el PNUD a nivel internacional para promover el desarrollo económico local son las Agencias de Desarrollo Económico Local, ADEL.⁶ La idea de este modelo alternativo de desarrollo local es poner en marcha un funcionamiento sistemático y coordinado de los distintos actores sociales y de los factores productivos para pasar de una competitividad empresarial débil en las pequeñas empresas, a una competitividad territorial, pues, las Agencias de Desarrollo Local consideran al territorio como un nuevo 'agente competitivo'.⁷

Es así como, el DEL, es un proceso participativo que promueve alianzas entre los principales actores públicos y privados de un territorio definido con el objetivo de estimular la actividad económica. Este proceso exige el diseño y la implementación de una estrategia de desarrollo continuo, utilizando los recursos locales y el desarrollo de ventajas competitivas en un contexto global. De este modo, el diseño y la implementación de enfoques de DEL responde a la necesidad de encontrar las soluciones más idóneas y sostenibles a los requerimientos locales, dirigiéndose simultáneamente a las diferentes dimensiones del proceso de desarrollo mediante la integración de sus aspectos económicos con las dimensiones culturales, sociales e institucionales. Dicho en otras palabras, se trata de un proceso de crecimiento económico y cambio estructural que conduce a una me-

⁵ GARCÍA, Miguel. Conceptos y Herramientas Básicas de Desarrollo Local. 2010 disponible en <http://es.scribd.com/doc/46297724/Guia-de-Conceptos-y-Herramientas-Basicas-de-Desarrollo-Local> consultado el 14 de junio de 2011

⁶ ART REDES y PNUD COLOMBIA. Las Agencias de Desarrollo Económico Local – ADEL, Aliadas del desarrollo, la paz y la equidad 14 de Abril de 2011. Consultado el 18 de mayo de 2011. Disponible en www.pdun.org.co

⁷ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo PNUD Colombia Las Agencias de Desarrollo Económico Local –ADEL- <http://www.pnud.org.co/sitio.shtml?apc=kk-3-Fondo&x=51701> consultado el 16 de junio de 2011

jora del nivel de vida de la población local, y en el cual pueden distinguirse varias dimensiones:

- a) Económica, en la cual, los empresarios locales usan su capacidad para organizar los factores productivos locales con niveles de productividad suficientes para ser competitivos en los mercados.
- b) Formación de recursos humanos, en la que los actores educativos y de capacitación conciernen con los emprendedores locales la adecuación de la oferta de conocimientos a los requerimientos de innovación de los sistemas productivos locales.
- c) Socio-cultural e institucional, en la que los valores e instituciones locales permiten impulsar o respaldar el propio proceso de desarrollo.
- d) Político-administrativa, en la que la gestión local y regional facilitan la concertación público-privada a nivel territorial y la creación de «entornos innovadores» favorables al desarrollo productivo y empresarial.
- e) Ambiental, que incluye la atención a las características específicas del medio natural local, a fin de asegurar un desarrollo sustentable ambientalmente.⁸

Con respecto a los enfoques de promoción DEL se apoyan en las dinámicas locales de sus empresas, de los recursos existentes y coloca en su verdadera dimensión en las políticas de atracción de inversiones saludables al desarrollo local. Al mismo tiempo, busca formas de conectar las políticas de desarrollo local, regional y nacional en un sólo marco de actuación integrador. En con-

secuencia, el DEL es un proceso que provee diferentes soluciones de acuerdo al lugar, cultura y potencial económico, circunstancias políticas y el entorno social e institucional. Amplía el sentido de propiedad del proceso de desarrollo y propicia la innovación mediante el uso de conocimientos y capacidades locales. Conjuntamente, el DEL posibilita el crecimiento y desarrollo de la economía a partir de la identificación de sus vocaciones productivas que permitan su especialización y posicionamiento competitivo para entre otras, crear la institucionalidad para el fomento económico en el territorio, especializar y diversificar las actividades productivas y fortalecer las empresas existentes, alejando la competitividad y haciendo de la innovación un instrumento para ello, realizar la promoción de nuevas actividades empresariales, la mejora de los recursos humanos y del mercado de trabajo local y el aprovechamiento de los recursos naturales y del medio ambiente local a partir de un mejor conocimiento de éstos.⁹

Con respecto a los elementos y estrategias en el desarrollo económico local DEL, éstos se encuentran directamente relacionados a objetivos sobre cómo mejorar la imagen del territorio (provincia, distrito) y sus atractivos, el fomento de nuevas empresas: atracción y localización de éstas en otros ámbitos territoriales, consolidar y expandir las empresas existentes, motivar la capacidad de innovación de las empresas para hacerlas más competitivas frente a las demandas del mercado, la generación de empleo productivo y mejorar los ingresos y la calidad del trabajo (trabajo decente) en la población, todo ello combinando las Iniciativas Locales de Em-

⁸ PROGRAMA ART -GOLD Colombia. Desarrollo económico a partir de lo local. Promoción del Desarrollo Socioeconómico Local en Colombia. 2005. Disponible en <http://www.iberpymeonline.org/Venezuela130705/ZolloPallares.pdf> consultado el 12 de junio de 2011

⁹ CARVAJAL, Arizaldo. desarrollo local manual básico para agentes de desarrollo local Málaga, España, Mayo de 2011 disponible en <http://www.foromundialadel.org/desc/Manual%20para%20agentes%20DL.pdf> consultado el 10 de junio de 2011

pleo (ILE), las Iniciativas de Promoción Empresarial (IPE) e iniciativas relacionadas con atraer nueva inversión o localización de nuevas actividades económicas («marketing» del territorio), posibilitando el desarrollo de ventajas competitivas, introduciendo una nueva preocupación por mejorar las condiciones y el entorno socioeconómico desde una perspectiva estratégica. Estos tres elementos combinados deben estar presentes en toda estrategia de promoción DEL.

Se puede afirmar que un proyecto característico con enfoque DEL está compuesto por un cierto número de elementos básicos, entre los cuales se cuentan:

Visión Estratégica y Compartida del Desarrollo de la Economía: Establecimiento de objetivos de desarrollo económico concertados entre los actores locales a partir de la determinación de la vocación productiva local. (los «oficios locales»), identificando sectores dinámicos y potenciales de la economía, productos «estrella», conglomerados empresariales a potenciar etc. Un instrumento necesario para este efecto es el Plan Estratégico Territorial, que en sus componentes (visión, objetivos estratégicos, etc.) desarrolle enfoques de promoción del desarrollo económico como estrategia válida de generación de empleo.

Compromiso de los actores locales en el desarrollo de su propio territorio: Es un requisito para un desarrollo sostenible el reunir a los actores locales alrededor de una mesa de concertación o un foro local ya que ayuda a desarrollar confianza, aliena la innovación y promueve la creación de redes y actividades sociales. Asimismo, el compromiso de los actores locales fomenta la cohesión social, por lo cual disminuye el riesgo de conflictos subsecuentes. Otra

consecuencia específica de esta práctica de cooperación y concertación social entre los actores locales, es que se garantiza con ella la sostenibilidad de los proyectos de desarrollo con financiamiento externo que estas entidades decidan promover, una vez que la institución donante dé por concluida sus actividades y acciones de cooperación.

Alianzas entre actores públicos/privados: La cooperación entre actores y la coordinación de diferentes actividades de desarrollo los inhibe de adoptar enfoques poco efectivos de carácter individualista, mientras que al mismo tiempo apoyan la legitimidad y sostenibilidad del proceso de desarrollo. El Desarrollo Económico Local es un medio para alcanzar la efectiva movilización de recursos locales al alentar las inversiones con la tasa más alta posible de retorno socioeconómico. Las alianzas entre actores públicos y privados, y sin fines de lucro se convierten en cruciales para la sostenibilidad del proceso al permitir la convergencia de intereses y expectativas durante la programación de inversiones entre los diferentes actores locales.

Territorio: En contraste con los enfoques tradicionales de desarrollo de la comunidad, los enfoques de DEL proveen medios y estructuras para representar la opinión local en la política nacional e internacional. Los actores locales no sólo poseen un conocimiento superior de sus necesidades y recursos sino que su proximidad geográfica y cultural facilita la interacción frecuente de tipo social, económico y político, y crea las condiciones ideales para el crecimiento, innovación y desarrollo, cohesión social y confianza.¹⁰

¹⁰ CARVAJAL, Arizaldo. desarrollo local manual básico para agentes de desarrollo local Málaga, España, Mayo de 2011. disponible en <http://www.foromundialadel.org/desc/Manual%20para%20agentes%20DL.pdf> consultado el 10 de

DESARROLLO ENDOGENO

Se refiere a la capacidad de transformar el sistema económico y social, de reaccionar a los desafíos externos e introducir formas específicas de regulación social, utilizando los recursos locales y teniendo control del

proceso de acumulación de capital y de la innovación de la mano del desarrollo de interdependencias productivas a escala local, intra e intersectorial y finalmente comprendiendo el desarrollo humano y sostenible.¹¹

CONCLUSIONES

Cabe señalar, que a pesar de que el panorama es positivo con respecto a la implementación de este tipo de modelos y enfoques de desarrollo rural en América latina y que los modelos de desarrollo local con enfoque territorial han demostrado un elevado grado de participación y desarrollo, es evidente que en algunas regiones latinoamericanas existe una gran deficiencia en cuanto a personal capacitado, políticas, institucionalidad, gobernanza y mercados que permitan el logro de capacidades acordes con este tipo de modelos, que faciliten además el llevar a cabo las estrategias propuestas por cada uno de los actores involucrados dentro de los procesos en cada una de las regiones y adicionalmente avocando a las potencialidades, recursos y capitales tanto económicos como sociales de cada uno de los territorios. Adicionalmente, es importante

destacar que paralelamente a estos procesos novedosos de desarrollo rural se debe dar un análisis de los diferentes contextos económicos, sociales y culturales que llevan este tipo de modelos.

En conclusión, aun quedan grandes desafíos para generar un desarrollo territorial rural sostenible y unificado a nivel regional, que beneficie y masifique las cualidades de cada una de las regiones a nivel latinoamericano, que además integre los mercados tanto internos como externos y beneficie a gran parte de la población rural, resarciendo en alguna medida la ineficacia que han demostrado a través de la historia modelos de desarrollo y gobiernos incapaces de articular el sector rural latinoamericano y que han modificado y deteriorado la calidad de los campesinos latinoamericanos.

¹¹ PROGRAMA ART -GOLD Colombia. Desarrollo económico a partir de lo local. Promoción del Desarrollo Socioeconómico Local en Colombia. 2005. <http://www.iberpymeonline.org/Venezuela130705/ZoiloPallares.pdf>